

NOTA DE FUNDAMENTARE

Realizarea obiectivului Aeroportul Internațional București-Otopeni a început în urmă cu 30 de ani pe amplasamentul vechiului aerodrom militar.

Dezvoltarea proiectului a fost conceput în etape și faze succesive de execuție, într-o primă etapă urmând a fi realizate capacități ce să permită prelucrarea unui trafic de aproximativ 1.000.000 pasageri anual.

În anul 1986, ca urmare a creșterii traficului aerian au fost proiectate o seamă de lucrări ce urmau să asigure creșterea capacității de prelucrare la aproximativ 2.000.000 pasageri anual.

În perioada 1986-1991, datorită imposibilității asigurării fondurilor necesare au fost finalizate doar o parte din obiectivele propuse, la altele, lucrările fiind sistate în diverse faze de execuție sau chiar neatacate.

În anul 1991, în vederea finalizării lucrărilor de investiții începute, precum și pentru continuarea programului de dezvoltare și modernizare a întregii infrastructuri și a dotărilor aeroportuare a fost aprobată organizarea de către Administrația Națională a Aeroporturilor din România a unei licitații internaționale deschise pentru realizarea la cheie a obiectivului de investiții "Dezvoltarea și Modernizarea Aeroportului Internațional București Otopeni".

În urma analizării ofertelor, Comisia de Licitatie a hotărât adjudecarea execuției lucrărilor în favoarea unui Joint Venture format din societățile italiene: ItalStrade, ItalAirport, CEI MILANO și societatea românească S.C. C.C.C.F SA, care au format Societatea ROMAIRPORT S.C. a.r.l cu sediul în Italia și sucursala în București, fiind înmatriculată în Registrul Comerțului cu nr. J 40/20811/1994 având ca obiect de activitate execuția lucrărilor licitate în conformitate cu Contractul de Antrepriză încheiat în anul 1991 între câștigătorul licitației și ANAROM.

Indicatorii tehnico-economici privind realizarea obiectivului de investiții. "Dezvoltarea și Modernizarea Aeroportului Internațional București Otopeni", precum și finanțarea cheltuielilor pentru achiziții și servicii au fost stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 94/24.03.1992.

La stabilirea acestor indicatori s-au avut în vedere unele aspecte negative legate de derularea anterioară a lucrărilor de investiții cum ar fi:

- degradarea unor construcții începute și nefinalizate, diminuarea considerabilă a calității serviciilor și facilităților asigurate de vechile capacități, degradarea prin uzura fizică a parametrilor tehnici a pistei de decolare-aterizare nr.1, reducerea gradului de securitate, siguranța și confort a traficului aerian, imposibilitatea asigurării serviciilor de aeroport prestate atât către pasageri cât și către companiile aeriene la standardele internaționale precizate în documente la care și România este parte semnatară.

Indicatorii tehnico-economici prevăzuți în Hotărârea Guvernului nr. 94/24.03.1992 prevedeau realizarea următoarelor lucrări:

- consolidarea suprafețelor betonate executate în etapa a I , care au o durată normată de exploatare depășită;

- terminarea lucrărilor la: calea de rulare și bretelele de degajare rapidă aferente Pista decolare aterizare nr.2; realizarea unor modificări la aerogara existentă în vederea prelucrării fluxurilor de sosiri și asigurarea de facilități pentru traficul intern; asigurarea prelucrării fluxurilor de pasageri în tranzit; echiparea cu mijloace de protecție a navigației aeriene în concordanță cu noile cerințe solicitate de majorarea traficului aerian;

- completarea cu unele obiecte de strictă necesitate bunei funcționări a aeroportului cum ar fi: o nouă cale de rulare la Pista decolare aterizare nr.1, noi platforme de staționare a aeronavelor cu durata de staționare mai mare de 1 zi; noi capacități de prelucrare a pasagerilor pe fluxul plecări.

- dotarea aeroportului cu utilaje, echipamente și dotări specifice activității aeroportuare;

- aducerea aeroportului la parametri internaționali .

Finanțarea obiectivului de investiții a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.191/17.04.1992 modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 510/05.08.1994 la o valoare totală de 16729.3 milioane lei stabilită în prețuri valabile la 1 iulie 1991 și urmând a fi indexată funcție de evoluția ulterioară a prețurilor, alocarea fondurilor făcându-se anual din Bugetul de Stat pentru Ministerul Transporturilor conform listelor de investiții legal aprobate.

Începerea lucrărilor la noul obiectiv de investiții a fost declanșată în luna octombrie 1994, întârzierea față de momentul aprobării acesteia datorându-se în special unor condiții obiective legate de transformările ce au avut loc în România, țară aflată într-un amplu proces de tranziție la o economie de piață, precum și a posibilităților de asigurare de către Bugetul de Stat a sumelor necesare realizării lucrărilor.

De asemenea, în această perioadă au fost semnate o seamă de acte adiționale la contractul de bază care au ținut cont de necesitățile de dezvoltare a aeroportului, de noua organizare a aviației civile din România, fapt ce a condus la înlocuirea unor obiecte prevăzute inițial în contract, precum și de noile tehnologii și materiale apărute la nivel mondial în sfera prestării activităților de construcții și în domeniul aeroportuar.

În perioada octombrie 1994 - iunie 1998 au fost realizate și puse în funcțiune o seamă de noi capacități, aflate în deplină concordanță cu prevederile HG nr.94/24.03.1992 privind principalele caracteristici și indicatori tehnico-economici, care au condus actualmente la creșterea posibilităților de prelucrare a traficului aerian, majorarea capacității de prelucrare a fluxului de pasageri pentru plecări la 1,0 milioane pasageri anual; crearea de facilități pentru pasagerii aflați în tranzit; asigurarea unor servicii la standardele internaționale atât pentru pasageri cât și pentru companiile aeriene și agenții economici ce-și desfășoară activitatea pe aeroport.

Cheltuielile efectuate pentru realizarea lucrărilor mai sus menționate s-au cifrat în această perioadă la:

- 70,5 milioane USD pentru servicii și achiziții din import;

- 3,206 milioane lei prețuri iulie 1991, respectiv 53,4 milioane USD pentru lucrări și servicii plătite în monedă locală.

Principalele lucrări realizate în Faza I a obiectivului "Dezvoltarea și Modernizarea Aeroportului Internațional București Otopeni" în perioada octombrie - 1994, iunie - 1998:

- terminalul nou pentru prelucrarea pasagerilor în flux plecări având asigurate servicii de înaltă ținută pentru: asigurarea serviciilor comerciale legate de activitatea companiilor aeriene (ghișee check-in în număr de 44; ghișee ticketing pentru eliberare bilete de călătorie; birouri pentru personalul companiilor); asigurarea condițiilor legale de securitate și siguranță în care trebuie să se desfășoare activitățile pe un aeroport internațional privind acțiunea organelor de stat abilitate (vamă, poliție de frontieră, poliție transporturi, Serviciul Român de Informații) ; asigurarea tuturor posibilităților necesare desfășurării în bune condiții a activităților (afișare electronică a datelor referitoare la zboruri, asigurare de utilități energie electrică, termică, apa canal, transmisie de date, etc.); asigurarea de servicii comerciale anexe (restaurante, baruri, rent-a-car, bancă).

- finger cu o posibilitate de prelucrare complexă a aeronavelor de pasageri prin cele 5 burdufuri;
- consolidarea Pista Decolare - Aterizare nr.1 și reabilitarea sistemului de balizaj aferent;
- consolidarea platformei principale de îmbarcare-debarcare;
- platforma pentru avioane cu staționare mai mare de o zi și consolidare cale de rulare aferentă acesteia;
- balizarea corespunzătoare a noilor platforme și căi de rulare aferente;
- asigurarea parțială a unor utilități necesare funcționării aeroportului privind furnizarea de energie electrică și termică, climatizare și ventilație, rețele de apă canal;
- noi achiziții de echipamente, utilaje și dotări necesare desfășurării activității de întreținere a infrastructurii aeroportuare, prestări de servicii în domeniul asistenței medicale și de pază contra incendiilor;
- reabilitarea parțială a căilor de acces la cele două terminale, platformelor de avioane precum și realizarea unui nou parking pentru autoturisme în fața Terminalului Plecari .

Odată cu punerea în funcțiune, la 30.06.1998, a noilor capacități prezentate anterior se impune, ca fiind imperios necesară continuarea lucrărilor de dezvoltare și modernizare a infrastructurii aeroportuare, constând în realizarea a noi lucrări și capacități prevăzute a fi executate în faza a II a programului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 94/24.03.1992, ținând cont de următoarele aspecte obiective:

- finalizarea contractului de bază și actelor adiționale ce au urmat semnării acestuia care prevede realizarea unor lucrări în valoare de aprox. 184 milioane USD stabilită în prețuri valabile la 1 iulie 1991.
- asigurarea funcționării Aeroportului Internațional București Otopeni la parametrii tehnici și funcționali în concordanță cu standardele internaționale.
- asigurarea continuității în execuția lucrărilor având în vedere ca în eventualitatea întârzierii acestora vor trebui luate măsuri de conservare a unor capacități de producție realizate pentru deservirea ambelor faze ale investiției;
- creșterea cheltuielilor privind realizarea lucrărilor, generată atât de evoluția prețurilor situației economice a României percepute nu tocmai favorabil pe plan extern, fapt ce a condus la creșterea riscului de țară precum și la înrăutățirea condițiilor de acordare a unor credite externe; pretențiilor pe care le poate ridica antreprenorul general ce derivă din aplicarea condițiilor contractuale;
- impactul defavorabil pe care îl creează asupra imaginii aeroportului prestarea diferențiată a serviciilor pe cele două fluxuri de pasageri plecări- sosiri, atât din punctul de vedere calitativ cât și datorită capacitaților de prelucrare.
- utilizarea terminalului existent doar în proporție de 25% din capacitatea sa, situație generată de preluarea traficului de pasageri plecări în Noul Terminal odată cu toate serviciile aferente;
- imposibilitatea utilizării infrastructurii aeroportuare modernizate și reabilite cu un randament sporit care să asigure creșterea globală a eficienței economice a aeroportului;

Principalele lucrări și obiecte propuse a fi executate în faza a-II-a de realizare a obiectivului de investiții "Dezvoltarea și Modernizarea Aeroportului Internațional București Otopeni" se referă la:

- majorarea capacității de prelucrare a pasagerilor pe fluxul sosiri prin reamenajarea terminalului existent;
- crearea de facilități pentru prelucrarea traficului intern de pasageri realizându-se astfel o mai bună utilizare a capacităților aeroportuare;
- reabilitarea întregului sistem de drumuri interioare, inclusiv a pasajului de acces denivelat spre Aerogara de Marfuri, infrastructura ce va asigura accesul spre zona cargo pentru care se prevede o importantă dezvoltare în perioada imediat următoare;
- realizarea unor parcuri auto aferente terminalului existent în concordanță cu noile cerințe generate de dezvoltarea în acesta a fluxului sosiri;
- extinderea spațiului destinat preluării bagajelor din subsolul Terminalului Plecări;
- realizarea unor capacități care să asigure îmbunătățirea calității apei potabile, ecologizarea sistemului de producere și distribuție a agentului termic, protejarea echipamentelor și utilajelor achiziționate în faza I.

Lucrările anterior menționate au fost cuprinse în Addendum nr. 4 din 1999, la contractul de antrepriză semnat cu câștigătorul licitației internaționale. Valoarea lucrărilor ce urmează a fi executate este apreciată a fi de :

- 50,9 milioane USD (respectiv 47116260 EURO, valoare stabilită la cursul BNR valabil la 09.04.1999, pentru servicii și achiziții din import);
- 542,9 milioane lei, valoare stabilită în prețuri iulie 1991, pentru lucrări de construcții montaj plătite în monedă locală;

Având în vedere finalizarea negocierilor preliminare, privind încheierea unui nou acord de împrumut cu Midland Bank plc Londra, se impune de urgenta creerea cadrului legal pentru finanțarea în continuare a lucrărilor de investiții prin aprobarea Ordonanței de urgenta.

Pentru execuția și finanțarea în continuare a fazei a - II a obiectivului de investiții “Dezvoltarea și Modernizarea Aeroportului Internațional București-Otopeni” se propun următoarele:

- continuarea lucrărilor, faza a-II-a, la obiectivul de investiții anterior menționat, obiectiv la cheie, având ca antreprenor general pe ROMAIRPORT SC arl, în valoare de 55.674.121 EURO.
- contractarea de către Compania Națională “Aeroportul Internațional București – Otopeni” SA a unui credit de export pe termen lung în valoare de 40.171.926 EURO de la Midland Bank PLC Londra, credit garantat de Guvernul României și SACE Italia;
- autorizarea Companiei Naționale “Aeroportul Internațional București Otopeni” SA de a plăti avansul de 15% în suma de 7.089.163 EURO, conform esalonării din Contractul de Antrepriză într-un cont indicat de antreprenorul general ROMAIRPORT SC arl, din surse proprii ale acesteia;
- autorizarea finanțării cheltuielilor pentru achiziții și servicii în monedă națională, în valoare de 542.915.459 lei, (prețuri iulie 1991), ce se va actualiza în funcție de evoluția prețurilor din: surse proprii ale companiei, credite bancare, și, în completare, de la Bugetul de Stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor;
- autorizarea Companiei Naționale “Aeroportul Internațional București – Otopeni” SA pentru semnarea Acordului de Împrumut;
- autorizarea Ministerului Finanțelor pentru emiterea scrisorii de garanție privind rambursarea creditului extern ce urmează a fi contractat;
- rambursarea creditului extern, plata dobanzilor, a comisionalelor și a tuturor taxelor aferente să se realizeze din surse financiare aprobate anual, prin bugetul de stat cu această

destinație. în bugetul Ministerului Transporturilor pentru Compania Națională "Aeroportul Internațional București – Otopeni" SA.

- negocierea condițiilor de contractare rambursare, nivelului dobânzilor și a celorlalte cheltuieli legate de creditul extern de către Ministerul Finanțelor și Ministerul Transporturilor.

- scutirea în continuare de la plata Taxei pe Valoarea Adăugată a lucrărilor ce se vor executa conform Contractului de Antrepriză, precum și a importurilor de taxe vamale;

- autorizarea Companiei Naționale "Aeroportul Internațional București – Otopeni" SA de a tranzita încasările din prestațiile aeroportuare, încasate de la companiile aeriene străine în contul de depozit "escrow – account" deschis în USD la Midland Bank PLC Londra, odată cu semnarea Acordului de Împrumut încheiat la 15.06.1992, până la limita a doua rate succesive scadente ale celor două credite și dobânzile aferente, operațiune necesară pentru garantarea rambursării și a noului credit în valoare de 40.171.926 EURO;

- utilizarea sumelor ce depășesc limita specificată la alineatul precedent pentru plata avansului de 15% în valoare totală de 7.089.163 EURO, urmând ca, după aceasta, sumele excedentare să fie virate în contul de disponibil valutar deschis în România, pe numele Compania Națională "Aeroportul Internațional București – Otopeni" SA, în vederea constituirii acestora ca venituri proprii;

- autorizarea funcționării contului de depozit "escrow – account" pe toată durata derulării Acordului de Împrumut destinate finanțării obiectivului de investiții "Dezvoltarea și Modernizarea Aeroportului Internațional București – Otopeni", și a contului pentru avans pe toată durata de execuție a lucrărilor fazei a - II – a.

Față de cele prezentate în prezenta Nota de fundamentare și având în vedere interesul pe care îl reprezintă Aeroportul Internațional București – Otopeni, principala infrastructură aeroportuară românească, a fost elaborat proiectul de Ordonanța de urgență anexat, pe care, dacă sunteți de acord, va rugăm să-l aprobați.

Ministrul Transporturilor

Traian Băsescu



AVIZAT

Ministrul Finanțelor

Decebal Traian Leșcu



Ministrul Justiției
Ministru de Stat

Valeriu Stoica

